



KARTAL
NAGYKÖZSÉG
ÖNKORMÁNYZATÁNAK
POLGÁRMESTERÉTŐL

ELŐTERJESZTÉS

a Kartal Nagyközségi Képviselő-testület 2012. április 26-i ülésére
**az önkormányzat vagyonáról és a vagyongazdálkodás szabályairól szóló 1/1995. /II.1./
számú rendelet módosítása című napirendi ponthoz.**

Tisztelt Képviselő-testület!

A nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény (a továbbiakban: Vagyon tv.) az állam és a helyi önkormányzatok tulajdonában álló vagyon tekintetében új szabályokat fogalmaz meg.

A Vagyon tv. meghatározza – többek között - a nemzeti vagyon fogalmát:

Nemzeti vagyonba tartozik:

- a) az állam vagy a helyi önkormányzat kizárólagos tulajdonában álló dolgok,*
- b) az a) pont hatálya alá nem tartozó, az állam vagy a helyi önkormányzat tulajdonában lévő dolog,*
- c) az állam vagy a helyi önkormányzat tulajdonában lévő pénzügyi eszközök, továbbá az államot vagy a helyi önkormányzatot megillető társasági részesedések,*
- d) az államot vagy a helyi önkormányzatot megillető bármely vagyoni értékkel rendelkező jogosultság, amelyet jogszabály vagyoni értékű jogként nevesít,*
- e) Magyarország határa által körbezárt terület feletti légtér,*
- f) az üvegházhatású gázok kibocsátási egységeinek kereskedelméről szóló törvény szerinti kibocsátási egység és légközlekedési kibocsátási egység, valamint az ENSZ Éghajlatváltozási Keretegyezménye és annak Kiotói Jegyzőkönyve végrehajtási keretrendszeréről szóló törvény szerinti kiotói egység,*
- g) az állami fenntartású közgyűjtemények (muzeális intézmények, levéltárak, közgyűjteményként működő kép- és hangarchívumok, valamint könyvtárak) saját gyűjteményeiben nyilvántartott kulturális javak,*
- h) a régészeti lelet,*
- i) a nemzeti adatvagyon körébe tartozó állami nyilvántartások fokozottabb védelméről szóló törvény szerinti nemzeti adatvagyon.*

A Vagyon tv. a korábbiakban alkalmazott forgalomképes – forgalomképtelen – egyéb vagyon csoportosításhoz képest új szabályozást, illetve kategóriákat alkalmaz az alábbiak szerint:

A helyi önkormányzat vagyona törzsvagyon vagy üzleti vagyon.

*A helyi önkormányzat tulajdonában álló nemzeti vagyon külön része a **törzsvagyon**, amely közvetlenül a kötelező önkormányzati feladatkör ellátását vagy hatáskör gyakorlását szolgálja, és amelyet*

- a) e törvény kizárólagos önkormányzati tulajdonban álló vagyonnak minősít,*
- b) törvény vagy a helyi önkormányzat rendelete nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyonnak minősít (az a) és b) pont a továbbiakban együtt: forgalomképtelen törzsvagyon),*
- c) törvény vagy a helyi önkormányzat rendelete korlátozottan forgalomképes vagyonelemként állapít meg.*

A Vagyon tv. alapján a helyi önkormányzat kizárólagos tulajdonát képező nemzeti **vagyonba tartoznak:**

- a) a helyi közutak és műtárgyaik,*

- b) a helyi önkormányzat tulajdonában álló terek, parkok,
c) a helyi önkormányzat tulajdonában álló nemzetközi kereskedelmi repülőtér, a hozzá tartozó légitforgalmi távközlő, rádió-navigációs és fénytechnikai berendezésekkel és eszközökkel, továbbá a légitforgalmi irányító szolgálat elhelyezését szolgáló létesítményekkel együtt, valamint
d) a helyi önkormányzat tulajdonában álló - külön törvény rendelkezése alapján részére átadott - vizek, közcélú vízi létesítmények, ide nem értve a vízi közműveket.

Nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyonnak minősül a Vagyon tv. 2. mellékletben meghatározott, valamint törvényben vagy a helyi önkormányzat rendeletében ekként meghatározott, a helyi önkormányzat tulajdonában álló vagyonelem, amelynek állami tulajdonban, illetve a helyi önkormányzat tulajdonában történő megőrzése hosszú távon indokolt.

A Vagyon tv. a fenti kategóriákba tartozó nemzeti vagyonnal kapcsolatban az alábbi szabályokat fogalmazza meg:

A kizárólagos tulajdonban álló nemzeti vagyon – a törvényben meghatározott kivételekkel – nem idegeníthető el, nem terhelhető meg (kivéve: vagyonkezelői jog, jogszabályon alapuló használati jog vagy szolgálat), azon osztott tulajdon nem létesíthető.

A nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyónként meghatározott vagyonelem az erről rendelkező jogszabály erejénél fogva elidegenítési és – vagyonkezelői jog, jogszabályon alapuló használati jog vagy szolgálat kivételével – terhelési tilalom, valamint osztott tulajdon létesítésének tilalma alatt áll.

A fenti két kategóriába (kizárólagos, kiemelt jelentőségű) nem tartozó vagyonelem, amely felett a rendelkezési jog gyakorlását jogszabály feltételhez köti, a helyi önkormányzat tekintetében törzsvagyonként **korlátozottan forgalomképes** nemzeti vagyonnak minősül.

A Vagyon tv. a vagyongazdálkodás alapelveivel, a nemzeti vagyon kezelésével, hasznosításával, az állam és az önkormányzatok kizárólagos gazdasági tevékenységeivel, a nemzeti vagyon tulajdonjogának átruházásával kapcsolatban számtalan fontos szabályt fogalmaz meg. A teljesség igénye nélkül néhány fontos szabály:

- az átlátható szervezet fogalmának meghatározása;
- közép- és hosszú távú vagyongazdálkodási terv készítési kötelezettség az önkormányzatok számára;
- nemzeti vagyon ingyenesen kizárólag közfeladat ellátása céljából adható használatba;
- helyi önkormányzat tulajdonában álló ingatlan elidegenítése esetén az államot minden más jogosultat megelőző elővásárlási jog illeti meg (kivéve: a volt állami és önkormányzati bérházak, ahol az állam elővásárlási joga a lakásban élő bérlő elővásárlási jogát követi).

A Vagyon. tv. nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyonnal kapcsolatban feladatot határoz meg az önkormányzatoknak, mely szerint:

A helyi önkormányzat a rendelete alapján forgalomképtelennek minősülő vagyonából - az e törvény hatálybalépésétől számított 60 napon belül - rendeletben köteles megjelölni azokat a tulajdonában álló vagyonelemeket, amelyeket az 5. § (4) bekezdés szerinti nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyónként forgalomképtelen törzsvagyonnak minősít.

A rendelkezés tulajdonképpen azokra a vagyonelemekre vonatkozik, melyeket a korábbiakban az önkormányzat rendelete a törvényben meghatározottakon túl forgalomképtelennek minősített. A vagyonrendelet az önkormányzat tulajdonában levő ingatlanok csoportosítását eddig is a mellékletében tartalmazta, a módosítás ezen a rendszeren nem változtat: a nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyont az 1. melléklet; a kizárólagos önkormányzati tulajdonban álló vagyonelemeket a 2. számú melléklet, a korlátozottan forgalomképes vagyonelemeket a 3. melléklet, az üzleti vagyon korlátozottan forgalomképes vagyonelemeket az üzleti vagyont a 4. melléklet tartalmazza.

Az egyes csoportokba tartozó vagyontárgyak köre annyiban változott, hogy a korábbiakban egységes forgalomképtelen kategória két csoportra került megbontásra: azon vagyonelemek, melyek a Vagyon tv. alapján kizárólagos önkormányzati tulajdonban kerültek (maradtak), és azon korábban is forgalomképtelen vagyonelemek, melyek nem tartoznak a kizárólagos önkormányzati tulajdonba, kerültek át a nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyon körébe.

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

A rendelet-tervezet esetében figyelembe vettük, hogy a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. § (1) bekezdése szerint: „(1) A jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletesség – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Kormány által előterjesztendő törvényjavaslat, illetve kormányrendelet esetén a Kormányt, önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. Miniszteri rendelet rendelkezhet úgy, hogy az általa meghatározott esetben a közjogi szervezetszabályozó eszköz előkészítője előzetes hatásvizsgálatot végez.”

a) Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása: A rendelet alapvető célja, hogy az önkormányzat az

elfogadott központi jogszabályoknak megfelelően a helyi rendeletét felülvizsgálja. Gazdasági és költségvetési hatása, hogy átláthatóbbá teszi a vagyongazdálkodást.

b) Környezeti és egészségi következményei: Nem releváns.

c) **Adminisztratív terheket befolyásoló hatása:** Kismértékű, a vagyontaszter pontosítása miatt.

d) A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: A nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény 18. § (1) bekezdése az alábbiakról rendelkezik: „**18. § (1)** A helyi önkormányzat a rendelete alapján forgalomképtelennek minősülő vagyonából - az e törvény hatálybalépésétől számított 60 napon belül - rendeletben köteles

megjelölni azokat a tulajdonában álló vagyonelemeket, amelyeket az 5. § (4) bekezdés szerinti nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyonként forgalomképtelen törzsvagyonnak minősít.” Mindebből következik, hogy a helyi önkormányzatok számára kötelező a

rendelet megalkotása.

e) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

Nem igényel többlet feltételt az eddigiekhez képest.

Kérem a testületet, hogy megvitatás után fogadja el a rendelet-tervezetet.

K a r t a l , 2012. április 20.

Tóth Ilkó Mihály
polgármester

R e n d e l e t - t e r v e z e t

Kartal Nagyközség Képviselő-testületének ___/2012. (...) számú rendelete

az önkormányzat vagyonáról és a vagyongazdálkodás szabályairól szóló 1/1995.(II. 1.) önkormányzati rendelet módosításáról

Kartal Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete Magyarország Alaptörvényének 32.cikk (2) bekezdésében, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (1) bekezdés b) pontjában, valamint a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény 18.§ (1) bekezdésében kapott felhatalmazása alapján a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény 18. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. § Kartal Nagyközségi Önkormányzata Képviselő-testületének (a továbbiakban: Önkormányzat) az önkormányzat vagyonáról és a vagyongazdálkodás szabályairól szóló 1/1995. (II. 1.) számú rendelete (a továbbiakban: Vr.) 2. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

2. §. (2) Az önkormányzat vagyona – rendeltetése szerint

a) törzsvagyomból, valamint

b) üzleti vagyomból

áll.”

2. §. A Vr. 2. §-a a következő (3) bekezdéssel egészül ki:

2. §. (3) Az Önkormányzat nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyonnak minősülő vagyont nem határoz meg.

3.§ A Vr. 3. §. /3/ bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

3. § (3) Az Önkormányzat üzleti vagyonát jelenti mindazon egyéb vagyon, amely nem tartozik az önkormányzat törzsvagyonába. Az Önkormányzat üzleti vagyona forgalomképes.

4. §. A rendelet 1. és 2. számú mellékletei helyébe az alábbi mellékletek lépnek:

1. számú melléklet: nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyon

2. számú melléklet: kizárólagos önkormányzati tulajdonban álló vagyonelemek

3. számú melléklet: korlátozottan forgalomképes vagyonelemek

4. számú melléklet: üzleti vagyon

5. § (1) A rendelet 2012. május 1-jén lép hatályba. Kihirdetéséről a jegyző gondoskodik.

K a r t a l , 2012. április 20.

Tóth Ilkó Mihály sk.
Polgármester

Balogh Zoltánné sk.
jegyző

1. számú melléklet:

Nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyon

(Az önkormányzat nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyont nem határoz meg.)

2. számú melléklet:

Kizárólagos önkormányzati tulajdonban álló vagyonelemek:

- temető
- régi temető (közterület)
- régi piactér (közterület)
- Baross út (régii Felszabadulás út) közterület
- buszvárók, buszöblök
- Hősi emlékmű
- Petőfi szobor
- 47 db közút
- 13 db árok
- vízfolyás – patak

3. számú melléklet:

Korlátozottan forgalomképes vagyonelemek:

- volt gyógyszerár épülete és a hozzá tartozó terület
- művelődési ház és a hozzá tartozó terület
- könyvtár épülete és a hozzá tartozó terület
- iskola épületei és a hozzájuk tartozó terület
- óvoda épületei és a hozzá tartozó terület
- 10 db pedagógus lakás
- 4 db önkormányzati bérlakás (orvosi lakások)
- tűzoltószertár

4. számú melléklet:

Üzleti vagyon :

- 0115/4, 0115/5, 0121/1. hrsz.-ú, un 24 ha terület
- 1622, 1623/1, 1623/2. hrsz.-ú, un. 9,5 ha terület
- Szirom utcai 3 db önkormányzati lakás
- Zrínyi utcai önkormányzati lakás
- régi könyvtár
- régi művelődési ház
- Sportkör területe
- 45 db szántó (un. 800-asok)